

Gobiernos Locales y Políticas Públicas. Bienestar social, promoción económica y territorio

Quim Brugué y Ricard Gomà (Coords.). Ariel Ciencia Política.
Barcelona, 1998, 284 páginas.

La mejor manifestación de que la disciplina politológica en nuestro país, guiada de una cierta propensión a no seguir las modas, ha dejado de atribuir a la política y los poderes locales un carácter residual en el panorama de la producción científica, es la revitalización de empresas e iniciativas intelectuales que, desde aquella, se encargan de desentrañar la compleja realidad de los *gobiernos locales*, a partir su tratamiento autónomo y sistemático. Entre las mismas, destaca, por su novedad y rigor académico, la obra objeto de recensión, *Gobiernos Locales y Políticas Públicas. Bienestar social, promoción económica y territoria*. Cuya coordinación corre a cargo de los profesores del Departamento de Ciencia Política de la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB), Quim Brugué y Ricard Gomà, quiénes ven así culminada una línea de trabajo institucional emprendida hace ya algunos años y que constituye el

mejor testimonio de cuanto se ha hecho y viene realizándose.

Existe, tal y como señala Josep M. Vallès en la presentación de la obra, una (...) coincidencia temporal entre desarrollo de la Ciencia Política e instauración de un gobierno local democrático". La institucionalización efectiva de nuestra joven disciplina dentro del contexto español, nos dirá el catedrático de Ciencia Política y de la Administración, corre, desde el primer momento, (...) en paralelo a la puesta en marcha de las instituciones democráticas", no siendo casualidad que su desarrollo quede acompasado (...) a un proyecto general de renovación de los modos de hacer política y de legitimarlos democráticamente", aspectos éstos que decididamente reconocen en los actores de base local un protagonismo de primer orden. Únicamente desde tal perspectiva puede hablarse de recuperación de la llamada '*dimensión guber-*

namental por parte de la esfera local, advirtiendo su importancia real. Poniendo término, de una vez por todas, a una visión hegemónica ejercida desde los enfoques jurídico-administrativos, que venían limitando su funcionalidad, a partir del rechazo de una naturaleza reduccionista que niega su carácter *político* para concederle, en exclusiva, un ropaje *burocrático, administrativo o de simple gestión*

El interés recuperado por los fenómenos locales/municipales desde la perspectiva de la Ciencia Política, permite llamar la atención sobre nuevas tesis interpretativas -la de la defeción de la '*nacionalización*' o, lo que es lo mismo, la emergencia de un '*nuevo localismo democrático*'; la progresiva '*repolitización*' del ámbito local tras décadas de '*partidificación gerencialista*'; o la misma '*postburocratización*' de los servicios públicos municipales, por citar tan sólo algunos ejemplos, alguno de los cuáles ya habían sido anteriormente explicitados en el *Informe Pi i Sunyer sobre Gobierno Local en España* referido al año 1997-, insuficientemente estudiadas, y a las que sólo a partir de momentos muy recientes se les ha pretendido dar respuestas desde posicionamientos que son homologables a los de otras tradiciones y escuelas de estudio, tanto anglosajonas como continentales.

No es nuestro objeto intentar una síntesis, completa y exhaustiva, de los contenidos y planteamiento del trabajo de la presente obra colectiva, pero sí extraer algunas conclusiones de la

elaboración teórica y de la contrastación empírica que el mismo comporta. Su misma estructura, como señalan los propios coordinadores, responde al objeto de contrastar empíricamente algunas hipótesis de partida -las *tesis gerencialista y de la nacionalización*, explicativas del "(...) divorcio entre el ámbito municipal y la Ciencia Política", como defienden los autores- a partir de la presentación de las experiencias y casos analizados en las tres últimas partes del libro por reconocidos especialistas del ámbito académico y por personas que, por su profesión y trabajo, se hallan directamente implicadas en la práctica político-administrativa local.

Los dos estudios de los profesores Brugué y Gomà que conforman la primera parte del libro [*Objeto de estudio e Instrumental de Análisis*], llevan por títulos '*Gobierno local: de la nacionalización al localismo y de la gerencialización a la repolitización*' y '*Las políticas públicas locales: agendas complejas, roles estratégicos y estilo relacional*', y se limitan a "exponer una justificación conceptual a las hipótesis apuntadas" anteriormente (*localismo y repolitización*) y "profundizar en ambos ejes adoptando una perspectiva de estudio concreta: el análisis de políticas públicas", respectivamente, tal y como los propios autores señalan. A partir de la elaboración y aplicación a escala local de determinadas políticas públicas (los servicios personales, las iniciativas de desarrollo económico y las estrategias territoriales), que sirven de hilo conductor a los trabajos

sectoriales que integran la segunda [*Políticas Locales de Bienestar Social*], tercera [*Políticas Locales de Promoción Económica*] y cuarta parte [*Políticas Locales de Territorio*], se podrán en cuestionamiento las hipótesis de partida de la investigación.

El abandono de la tesis de la 'nacionalización' del ámbito local se concreta a partir de la reivindicación de la especificidad local de los llamados servicios personales, como pone de manifiesto el estudio coelaborado por J. Plana y M. Roig (CIFA-Diputación de Barcelona) y el *Equip d'Anàlisi Política* de la UAB (formado por los profesores Brugué, Calsina, Canal, Gomà, González, Patón y Rosetti) (*Las políticas locales de servicios personales: un análisis comparado*), pero tiene su máximo exponente en el ámbito de la promoción económica local, aspecto contrastado en el estudio de Fernando Barreiro (*Las políticas locales de promoción económica: reflexiones e innovación*), sin descartar sus implicaciones en las políticas de territorio, como manifiesta, para el caso de Girona, Joan Vicente (*El rol del gobierno local en la renovación urbana de Girona*).

A finales de los 90 parece haberse producido un gradual 'retorno de la política' a la escena local, lo que exige la elaboración de un "esquema prestacional coherente con un modelo de ciudad y con un proyecto de cambio social", que el estudio de Txema Castiella y Albert Serra (*Análisis de las políticas de bienestar: el caso de Barcelona*) circunscribe a la Ciudad Condal. Aunque, en

el ámbito de la promoción económica, puede reflejar opciones político-ideológicas diferenciadas en función de la preferencia de instrumentos de carácter mercantil, público o comunitario, a partir de un conjunto heterogéneo de opciones y priorizaciones, tal y como señala el estudio realizado para algunos municipios del Baix Llobregat Nord (Abrera, Collbató, Esparreguera, Martorell, Olesa de Montserrat, Sant Andreu de la Barca y Sant Esteve Sesrovires) por el *Equip d'Anàlisi Política* y Francesc Castellana, Joan Rodríguez, Josep M^a Camós y Rosario Torres (SOGECO, SA) (*Diseño de políticas de promoción económica local: el caso del Baix Llobregat Nord*). Asimismo la reestructuración de los objetivos de las políticas locales puede ser visto como un *proceso de politización*, tal y como se afirma en el estudio titulado *Análisis de una política de regeneración urbana: el caso de Ciutat Vella (Barcelona)*.

Ambas hipótesis ratifican, una vez más, "la creciente complejidad de las agendas locales de intervención", que, para los casos de las políticas locales de bienestar y sobre el territorio, revela el tránsito de una agenda segmentada y especializada a una integrada y multidisciplinar, a partir de una oferta de servicios mayormente intersectorial, transversal y ampliada, respectivamente. Pero que tiene una mayor trascendencia en el terreno de la promoción económica por cuanto, como señalan los autores, "se parte de la inexistencia de una agenda local para el desarrollo económico".

La *postburocracización* de los servicios municipales exige incorporar el utillaje del *pensamiento estratégico* (identificación de los agentes críticos, liderazgo organizativo, roles anticipativos y planificación medio y largoplacista, entre otros muchos) pero también fomentar las *actitudes relacionales* por cuanto, como señala Vallés al comienzo de la obra, los gobiernos locales al formar parte del “entramado de la sociedad-red” subvierten “(...) las tradicionales jerarquías estructuradas sobre la preeminencia del Estado-nación”.

La obra concluye con una “(...) nueva reflexión, no derivada de ninguna formulación apriorística, pero que surge con fuerza a raíz de una lectura del conjunto de los análisis de las políticas sectoriales”, tal y como indican los profesores Brugué y Gomà, y de cuyo resultado surge un modelo de integración de políticas que sin ser reflejo de lo observado en los análisis empíricos tampoco es una “(..) propuesta voluntarista sin base en la realidad”. El esque-

ma, presentado a partir de un esquema triangular, refleja las interacciones mutuas entre las políticas sectoriales estudiadas, sus aportaciones y los tres objetivos interactivos, resultados de los compromisos asumidos desde la lógica de la *‘integración sinérgica’* a partir de los escritos de J. Xurigué, y que, por otra parte, son los siguientes: la *integración económica de las relaciones sociales*, la *integración territorial de las relaciones económicas* y, por último, la *integración social de las relaciones territoriales*.

Una interesante y exhaustiva aproximación a los gobiernos locales a partir de los modelos del *policy analysis*, que renueva el interés por unas investigaciones dificultadas por el énfasis en el estudio de las estructuras de poder y élites locales, y que ha de convertirse en una referencia bibliográfica inexcusable para todos aquellos estudiosos de los gobiernos locales desde su dimensión politológica.

M.V.C.